



شناسه	قانون- مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۶/۲۶
عنوان موضوع	ادامه بررسی و تبادل نظر پیرامون منشور ملی شکوفایی تولید: اقدامات راهبردی - بسته جامع سیاستی و عملیاتی در حمایت تولید ملی (گام مشترک دولت و بخش خصوصی برای شکوفایی تولید با ابتکار استان سمنان) - امنیت سرمایه‌گذاری و ثبات مقرراتی		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی سمنان		
شرح موضوع	بر اساس مفاد قانون برنامه هفتم توسعه، ضرورت دارد مجموعه‌ای از اسناد تهیه شود تا مشارکت و سهم فعال بخش‌های مختلف اقتصاد در اجرای این قانون عملیاتی گردد. اتاق بازرگانی از جلسات پیشین شورای گفت‌وگو، تهیه این اسناد را آغاز کرده تا به عنوان «پیوست برنامه هفتم» و پشتوانه‌ای برای تولید و اقتصاد کشور مورد استفاده قرار گیرند. اگرچه برنامه هفتم و قوانین مشابه گذشته ظرفیت‌های مهمی دارند، اما تجربه اجرای برنامه‌های پیشین نشان می‌دهد که درصد تحقق آنها بسیار پایین (حدود ۲۳ تا ۲۴ درصد) بوده است. لذا با بررسی دقیق مفاد برنامه هفتم، قانون بهبود فضای کسب‌وکار، احکام دائمی برنامه و...، ظرفیت‌های عملیاتی استخراج شده‌اند. <u>سند اقدام - امنیت سرمایه‌گذاری و ثبات مقرراتی:</u> ۱- متن قانون و احکام مورد نظر • ماده ۲ قانون برنامه هفتم توسعه- دستیابی به رشد اقتصادی ۸ درصدی با سهم ۳۵ درصدی بهره‌وری. • ماده ۴- بهبود محیط کسب‌وکار و کاهش موانع غیرضرور. • ماده ۲۱- یکپارچه‌سازی نظام فنی و اجرایی و شفاف‌سازی فرآیندها. • ماده ۴۷- حمایت از تولید و صنایع پیشران. • ماده ۶۴- تحول دیجیتال و شفافیت در خدمات عمومی. این مواد مبنای الزام دولت به ایجاد محیطی امن، پیش‌بینی‌پذیر و باثبات برای سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی است. ۲- بیان مسئله • سرمایه‌گذاران در ایران با بی‌ثباتی مقررات (تصویب و لغو ناگهانی بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌ها) مواجه‌اند. • حقوق مالکیت به اندازه کافی تضمین شده نیست و سرمایه‌گذار از امنیت بازگشت سرمایه و سود اطمینان ندارد. • تعارض بین دستگاه‌ها در اجرای قوانین، فضای سرمایه‌گذاری را پرهزینه و غیرقابل پیش‌بینی کرده است. • این وضعیت موجب خروج سرمایه از کشور، کاهش سرمایه‌گذاری خارجی و کاهش انگیزه بخش خصوصی داخلی شده است. ۳- پیشنهاد قابل ارائه ضرورت و اهمیت • بدون امنیت سرمایه‌گذاری، هیچ سرمایه داخلی یا خارجی حاضر به ورود به بخش تولید نخواهد بود. • ثبات مقررات و پیش‌بینی‌پذیری قوانین، شرط لازم برای جهش سرمایه‌گذاری و رشد پایدار اقتصادی است. اقدام پیشنهادی اجرای برنامه ملی امنیت سرمایه‌گذاری و ثبات مقرراتی با محورهای زیر ۱- قانون ثبات مقررات تولید		



- تصویب قانونی برای تضمین ثبات مقررات مرتبط با تولید و سرمایه‌گذاری حداقل برای یک دوره ۵ ساله.
- هرگونه تغییر مقررات باید با اطلاع قبلی و دوره انتقالی انجام شود.
- ۲- حمایت حقوقی از سرمایه‌گذار
 - تشکیل «تهداد ملی حمایت از سرمایه‌گذاری» برای رسیدگی فوری به اختلافات.
 - تقویت ضمانت حقوق مالکیت و جلوگیری از مصادره یا تغییر یک‌جانبه قراردادها.
- ۳- پنجره واحد سرمایه‌گذاری
 - راه‌اندازی سامانه ملی یکپارچه برای صدور مجوزها و ثبت سرمایه‌گذاری.
 - حذف موازی‌کاری دستگاه‌ها و تمرکز بر یک مرجع پاسخ‌گو.
- ۴- تضمین بازگشت سرمایه خارجی
 - ارائه ضمانت بازگشت اصل و سود سرمایه‌گذاری خارجی توسط دولت یا صندوق ضمانت سرمایه‌گذاری.
 - امکان انتقال ارز سرمایه‌گذاران خارجی با نرخ رسمی و تضمین شده.
- ۵- دیجیتال‌سازی و شفافیت
 - ثبت و انتشار عمومی تمامی مجوزها، قراردادها و تغییرات مقررات در سامانه شفافیت.
 - کاهش سلیقه‌گرایی و فساد اداری.
- ۴- متن مصوبه پیشنهادی
«شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان پیشنهاد می‌کند: به استناد مواد (۲)، (۴)، (۲۱)، (۴۷) و (۶۴) قانون برنامه هفتم توسعه، دولت با همکاری مجلس شورای اسلامی، ظرف شش ماه برنامه ملی امنیت سرمایه‌گذاری و ثبات مقرراتی را تدوین و تصویب و برای اجرا ابلاغ نماید. این برنامه باید شامل: تصویب قانون ثبات مقررات تولید، حمایت حقوقی از سرمایه‌گذاران، ایجاد پنجره واحد سرمایه‌گذاری، تضمین بازگشت سرمایه خارجی و دیجیتال‌سازی فرآیندها باشد. گزارش اجرای این برنامه هر شش ماه به شورای ملی گفت‌وگو ارائه گردد.»
- ۵- مسؤول اجرا
 - وزارت امور اقتصادی و دارایی (مسؤول اصلی)
 - سازمان سرمایه‌گذاری خارجی
 - قوه قضائیه (در حوزه حمایت قضایی از سرمایه‌گذاران)
 - سازمان اداری و استخدامی (یکپارچه‌سازی فرآیندها)
 - اتاق ایران (ناظر و مطالبه‌گر)
- ۶- منابع مورد نیاز
 - مالی- منابع صندوق ضمانت سرمایه‌گذاری و پشتیبانی دولت.
 - فنی- سامانه ملی سرمایه‌گذاری و زیرساخت‌های دیجیتال.
 - حقوقی- اصلاح قوانین و تصویب قانون ثبات مقررات.
- ۷- ریسک‌ها و راهکارها
 - ریسک- مقاومت برخی دستگاه‌ها در واگذاری اختیارات به پنجره واحد.
 - راهکار- الزام قانونی و حمایت مستقیم هیئت دولت.



• ریسک- تغییر ناگهانی شرایط سیاسی یا اقتصادی. • راهکار- تصویب قانون ثبات مقررات با ضمانت قضایی. • ریسک- بی‌اعتمادی سرمایه‌گذاران خارجی به ضمانت دولت. • راهکار- استفاده از صندوق ضمانت سرمایه‌گذاری و بیمه‌های بین‌المللی. ۸- پایوست قانونی (ارجاع) • ماده ۲- رشد اقتصادی و بهره‌وری. • ماده ۴- بهبود محیط کسب‌وکار. • ماده ۲۱- یکپارچه‌سازی نظام فنی و اجرایی. • ماده ۴۷- حمایت از صنایع و تولید. • ماده ۶۴- تحول دیجیتال و شفافیت.	
مشکلات و ایرادات هر سند در شرح موضوع ذکر شده است.	ایرادات و مشکلات مطروحه
براساس صورتجلسه پایوست	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به استناد مواد (۲)، (۴)، (۲۱)، (۴۷) و (۶۴) قانون برنامه هفتم توسعه، دولت با همکاری مجلس شورای اسلامی، ظرف شش ماه برنامه ملی امنیت سرمایه‌گذاری و ثبات مقرراتی را تدوین و تصویب و برای اجرا ابلاغ نماید. این برنامه باید شامل: تصویب قانون ثبات مقررات تولید، حمایت حقوقی از سرمایه‌گذاران، ایجاد پنجره واحد سرمایه‌گذاری، تضمین بازگشت سرمایه خارجی و دیجیتال‌سازی فرآیندها باشد. گزارش اجرای این برنامه هر شش ماه به شورای ملی گفت‌وگو ارائه گردد.»	پیشنهادهای
قانون برنامه هفتم توسعه (مواد قانونی در پیشنهادات ذکر شده است).	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه